



Gemeente Maastricht

Verzonden:

Besluit van Burgemeester en wethouders van
Maastricht

Openstellingsvergunning

Koning Willem- Alexandertunnel

Aanvrager: Rijkswaterstaat Zuid-Nederland
Hoofdingenieur-directeur
ir. J.G. Robberse
Postbus 25
6200 MA MAASTRICHT

Locatie: A2/N2 tussen knooppunt Geusselt en knooppunt
Europaplein

Omschrijving: Vergunning voor het openstellen voor het
verkeer van de Koning Willem-Alexandertunnel.

Referentie: 16-1730WB

Datum: 13 december 2016



DATUM
13 december 2016

Bijlagen:

- 0 Aanvraag openstellingsvergunning d.d. 17 juni 2016
- 0.01 Aanvulling op de aanvraag d.d. 28 november 2016
- 0.01a Notitie Tunnelbeheerder d.d. 28 november 2016
- 0.01b Eindadvies van de Veiligheidsbeambte over het openstellen van de Koning Willem-Alexandertunnel d.d. 11 november 2016
- 0.1 Notitie Tunnelbeheerder d.d. 26 mei 2016
- 0.2 Advies van de Veiligheidsbeambte over het openstellen van de Koning Willem-Alexandertunnel d.d. 17 juni 2016
- 1 Tunnelveiligheidsplan
- 2.1 Advies van de Veiligheidsbeambte over het Tunnelveiligheidsplan
- 2.2 Advies Commissie Tunnelveiligheid op het Tunnelveiligheidsplan
- 3.1 Advies van de Veiligheidsbeambte over het Bouwplan
- 3.2 Advies Commissie Tunnelveiligheid op het Bouwplan
- 4 Veiligheidsbeheerplan



DATUM
13 december 2016

Inhoudsopgave

Besluit	4
Aanvraag	4
Besluit	4
Beroep.....	5
Procedure Openstellingsvergunning	6
Gegevens aanvrager	6
Projectbeschrijving	6
Ontvankelijkheid en opschorting procedure.....	6
Totstandkomingsprocedure	6
Overwegingen	7
Openstellingsvergunning Koning Willem-Alexandertunnel Maastricht	7



DATUM
13 december 2016

Besluit

Aanvraag

Burgemeester en wethouders van Maastricht hebben op 17 juni 2016 een aanvraag openstellingsvergunning ontvangen van Rijkswaterstaat Zuid-Nederland (Tunnelbeheerder) voor de openstelling voor verkeer van de Koning Willem-Alexandertunnel, welke is gelegen binnen de gemeente Maastricht tussen knooppunt Geusselt en knooppunt Europaplein. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 16-1730WB.

Burgemeester en wethouders van Maastricht hebben op 28 juni 2016 het voornemen kenbaar gemaakt om de aangevraagde openstellingsvergunning te verlenen. Het ontwerp-besluit met bijbehorende stukken heeft met ingang van 1 juli 2016 zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze inzageperiode kon een ieder zienswijzen indienen ten aanzien van dit ontwerp-besluit.

Binnen de genoemde termijn zijn geen zienswijzen ingediend. Het definitieve besluit is niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerp-besluit.

Burgemeester en wethouders van Maastricht hebben op 28 november 2016 een aanvulling op de aanvraag van de op bovenvermelde aanvraag openstellingsvergunning ontvangen van Rijkswaterstaat Zuid-Nederland (Tunnelbeheerder) met kenmerk RWS-2016/50017.

Besluit

Burgemeester en wethouders van Maastricht besluiten, gelet op het bepaalde in artikel 8 van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels (hierna te noemen Warvw) de aangevraagde openstellingsvergunning te verlenen. Deze vergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen welke gevoegd zijn bij de aanvraag deel uitmaken van de vergunning.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

De Burgemeester,



DATUM
13 december 2016

Beroep

Belanghebbenden kunnen op grond van artikel 8:1 juncto 7:1, lid 1 sub d Algemene wet bestuursrecht (Awb) en artikel 26, lid 3 Tracéwet beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit bekend is gemaakt.

Alleen belanghebbenden die een zienswijze hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit, of aan wie redelijkerwijs niet verweten kan worden dat zij geen zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit, kunnen beroep instellen.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- de naam en adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep gericht is;
- de gronden van het beroep.

In beroep kunnen geen gronden worden aangevoerd die betrekking hebben op het Tracébesluit A2 Passage Maastricht.

Op dit besluit is hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat belanghebbenden in hun beroepschrift gemotiveerd moeten aangeven welke beroepsgronden worden aangevoerd. Na afloop van de beroepstermijn kunnen geen nieuwe gronden meer worden aangevoerd. Geef in het beroepschrift aan dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Het beroepschrift moet worden gericht aan: Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

U kunt ook digitaal beroep instellen en/of verzoeken om een voorlopige voorziening bij de genoemde rechtbank via <https://digitaaloket.raadvanstate.nl/> Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Het indienen van beroep heeft geen schorsende werking. Om de inwerkingtreding van het besluit en de gevolgen daarvan op te schorten kan om een voorlopige voorziening worden verzocht. Het verzoek om een voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Voor het indienen van een beroepschrift/verzoek om voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de internetpagina van de Raad van State, www.raadvanstate.nl. Klik op 'ONZE WERKWIJZE'. Klik op 'Bestuursrechtspraak'.



DATUM
13 december 2016

Procedure Openstellingsvergunning

Gegevens aanvrager

De aanvraag voor het openstellen van de tunnel als bedoeld in artikel 8 van de Warvw is op 17 juni 2016 ingediend door de hoofdingenieur-directeur van Rijkswaterstaat Zuid-Nederland.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor de openstellingsvergunning voor de openstelling voor verkeer van de Koning Willem-Alexandertunnel wordt aangevraagd, is als volgt te omschrijven: De tunnel betreft een gestapelde landtunnel voor de rijkswegen N2 en A2, bestaande uit 2x2 rijstroken voor het Maastricht gebonden bestemmingsverkeer (de bovenste twee tunnelbuizen) en 2x2 rijstroken voor het doorgaande verkeer (de onderste twee tunnelbuizen). De onderste tunnelbuis (hoofdrijbaan) start op km 254,8 en eindigt op km 257,4. De bovenste tunnelbuis (parallelbaan) start op km 254,9 (links) respectievelijk km 255,2 (rechts) en eindigt op km 257,1. Globaal ligt de tunnel tussen het knooppunt Geusselt en knooppunt Europaplein.

Ontvankelijkheid en opschorting procedure

De aanvraag om openstellingsvergunning voor de Koning Willem-Alexandertunnel te Maastricht met de bijbehorende stukken is ontvankelijk en voldoet aan de indieningsvereisten, zoals is bepaald in artikel 8, lid 2 van de Regeling aanvullende regels veiligheid wegtunnels (hierna Rarvw).

Totstandkomingsprocedure

Op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om vergunning die dienen ter uitvoering van een Tracébesluit is op grond van art. 20, lid 4 van de Tracéwet afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.



DATUM
13 december 2016

Overwegingen

Openstellingsvergunning Koning Willem-Alexandertunnel Maastricht

De aanvraag heeft betrekking op het openstellen van de tunnel voor verkeer als bedoeld in artikel 8 van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels (Warvw).

- Ingevolge artikel 8 lid 1 Warvw is het verboden een tunnel voor het verkeer open te stellen zonder daartoe strekkende vergunning van het bevoegd college van burgemeester en wethouders.
- De openstellingsvergunning kan slechts en moet ingevolge het bepaalde in artikel 8 van de Warvw worden geweigerd indien met betrekking tot de onderhavige tunnel niet wordt voldaan aan het bepaalde bij of krachtens de Warvw of het bepaalde ten aanzien van de veiligheid van tunnels bij of krachtens de Woningwet.
- De aanvraag voldoet aan de in artikel 8, lid 2 van de Warvw opgenomen indieningsvereisten, waaronder:
 - Het bijvoegen van het door de Tunnelbeheerder vastgestelde Veiligheidsbeheerplan inclusief bijlagen (conform artikel 7 Warvw en artikel 6 en 6a Warvw);
 - Het bijvoegen van het wettelijk voorgeschreven advies van de Veiligheidsbeambte over de openstelling van de Koning Willem-Alexandertunnel (conform artikel 8 Warvw) met daarbij de reactie op dit advies van de Veiligheidsbeambte door de Tunnelbeheerder.
- Het advies van de Veiligheidsbeambte inzake openstelling d.d. 26 mei 2016 bevestigde dat de documentatie zoals gevoegd bij de aanvraag compleet is, aan vigerende wet- en regelgeving voldoet en geen belemmeringen bevat voor een veilige openstelling.
- Het advies van de Veiligheidsbeambte d.d. 26 mei 2016 bevestigt verder dat de Tunnelbeheerder met de zogeheten kwantitatieve risicoanalyse voldoende heeft aangetoond dat de Koning Willem-Alexandertunnel voldoet aan de veiligheidsnorm voor wegtunnels zoals vastgelegd in artikel 6, lid 1 van de Warvw.
- Er wordt invulling gegeven aan de Landelijke Tunnelstandaard versie 1.1 (inclusief projectspecifieke issues).
- Gelet op de verantwoordelijkheden van het college inzake goede uitvoering van brandweezorg en in het bijzonder de bevoegdheden van de burgemeester in het kader van de crisisbeheersing, mede gelet op de brede bovenregionale afstemming hierover met partijen zijn er, betreffende de Koning Willem-Alexandertunnel, specifieke afspraken gemaakt rond de inzet van de hulpdiensten.
- De Tunnelbeheerder heeft de adviezen van de Veiligheidsbeambte d.d. 26 mei 2016 reeds geïmplementeerd.



DATUM
13 december 2016

- De veiligheidsregio Zuid-Limburg is ten aanzien van het Veiligheidsbeheerplan, de tunneltechnische installaties en operationele voorbereiding hulpverleningsdiensten, zodanig bij het gehele traject tot openstelling betrokken geweest, dat inzet, kennis en ervaring van de veiligheidsregio Zuid-Limburg bijgedragen heeft aan de optimalisatie van de voorliggende openstellingsvergunning.
- In zijn advies van 26 mei 2016 bevestigde de Veiligheidsbeambte dat alle benodigde voorzieningen in de tunnel zijn aangebracht. In dit advies van 26 mei 2016 gaf de Veiligheidsbeambte tevens aan dat het betrouwbaar functioneren van deze voorzieningen nog met testen moest worden aangetoond. Daarnaast moest ten tijde van dit advies het gesteld staan van de organisatie van de Tunnelbeheerder en de hulpverleningsdiensten nog verder blijken uit de resultaten van de opleiding van het betrokken personeel, uit te houden oefeningen en borging van de tunnelveiligheid door implementatie van het Veiligheidsbeheerplan. Hieruit moest nog blijken dat het tunnelsysteem in samenhang met bediening naar behoren aantoonbaar veilig functioneert. Buiten deze nog te leveren bewijzen zag de Veiligheidsbeambte in het advies d.d. 26 mei 2016 echter geen belemmeringen voor een veilige openstelling van de tunnel.
- Inmiddels zijn vorenbedoelde testen uitgevoerd en hebben de opleiding van het betrokken personeel van de Tunnelbeheerder en hulpverleningsdiensten alsmede de verschillende multidisciplinaire oefeningen plaatsgevonden.
- Het betrouwbaar functioneren van de voorzieningen en het gesteld staan van de organisatie is onderwerp van het eindadvies van de Veiligheidsbeambte d.d. 11 november 2016.
- Het eindadvies van de Veiligheidsbeambte gelezen in samenhang met de reactie daarop van de Tunnelbeheerder d.d. 28 november 2016 leidt tot de navolgende conclusies:
 - De veiligheidsvoorzieningen zijn uitvoerig getest. Uit deze testen blijkt dat deze veiligheidsvoorzieningen goed functioneren.
 - Door zowel Tunnelbeheerder als de hulpverleningsdiensten is het opleiden, trainen en oefenen serieus aangepakt en is er veel geoefend. De wegverkeersleiders zijn, door het afronden van het OTO-programma, de uitgevoerde aanvullende oefeningen en de verbeterde instructiekaarten waarmee de taaklast op een acceptabel niveau is gebracht, zelfstandig in alle situaties in staat om de tunnel verantwoord en veilig te bedienen.
 - Alle nog blokkerende punten (d.w.z. mogelijk veiligheidskritische punten die voor openstelling moeten worden opgelost) zijn opgelost zonder dat dit heeft geleid tot een taakverzwaring van de wegverkeersleiders.
 - Door de Tunnelbeheerder is een overzicht van zogeheten restpunten (punten die geen invloed hebben op het veilige gebruik en de beschikbaarheid van de tunnel en die derhalve na de openstelling kunnen worden opgelost) vastgesteld, waarbij is aangegeven wanneer deze restpunten worden opgelost en dat dit kan plaatsvinden binnen de reguliere onderhoudsvensters.
 - Veilig vluchten is geborgd. De openingskracht van de vluchtdeuren is < 100N. Tevens kan de verzamelplaats zonder obstakels worden bereikt.
 - Er zijn specifieke faaldefinities vastgesteld door de Tunnelbeheerder welke worden geïnstrueerd en gehanteerd.

Gelet hierop kan worden geconcludeerd dat de veiligheid van de tunnel voldoende is geborgd om deze open te stellen voor verkeer.



DATUM
13 december 2016

- Voor het gehele Tracé inclusief de Koning Willem-Alexandertunnel zijn diverse omgevingsvergunningen door het college verleend (inmiddels onherroepelijk), waarin onder andere aanvullende voorschriften zijn opgenomen met betrekking tot constructieve veiligheid.
- Op de naleving van deze vergunningen en voorschriften is toezicht uitgeoefend door het team Vergunningen Wabo van de gemeente Maastricht. Geconstateerd is dat de vergunningen en voorschriften zijn nageleefd.
- Geconstateerd is dat is voldaan aan het bepaalde bij of krachtens de Warvw en het bepaalde ten aanzien van de veiligheid van tunnels bij of krachtens de Woningwet. Gelet daarop zijn er geen gronden tot weigering van de openstellingsvergunning

Op basis van bovenstaande overwegingen kan de aangevraagde openstellingsvergunning worden verleend.